

1. számú előterjesztés
Lajosmizse Város Polgármestere részére
2021. január 14.

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

dr. Kovács Rebeka
Jegyzői Iroda
Igazgatási csoport

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

1. számú előterjesztés
Lajosmizse Város Polgármestere részére
2021. január 14.

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOH/269-1/2021.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat-és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat-és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Möt. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 144/2020. (IX.17.) önkormányzati határozatában 2020. október 5-i határidővel ajánlattételi felhívást tett közzé a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás elvégzésére Lajosmizse területén. A felhívásra egy cég válaszolt, kapacitáshiányra hivatkozva nem vállalta a közszolgáltatást, ajánlat nem érkezett. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 158/2020. (X.15.) önkormányzati határozatában 2020. november 2-i határidővel ismételt ajánlattételi felhívást tett közzé. A felhívásra ketten válaszoltak. Az egyik egy vállalkozó, aki korára és egészségi állapotára hivatkozva nem vállalta a közszolgáltatást. A másik a Faragó Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft., aki megküldte az önkormányzatnak a 2020.10.29-én kelt díjkalkulációját, melyben foglalt ár magasabb volt, mint az ajánlattételi felhívásban és a jelenleg hatályos 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletben megállapított szolgáltatási díj. Ezt követően a polgármester Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében eljárva, a 174/2020. (XI.19.) polgármesteri határozatában megállapította, hogy az ismételt ajánlattételi felhívásban érkezett ajánlatot a szippantott szennyvízre vonatkozó rezsicsökkentésről, valamint egyes törvényeknek a további rezsicsökkentéssel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi CXIV. törvény 1.§-a alapján nem fogadhatja el, és a törvényi előírásoknak megfelelő más ajánlat nem érkezett, ezért kezdeményezte a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságnál közérdekű szolgáltató kijelölési eljárás lefolytatását a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási feladatellátására.

A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság „Lajosmizse településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtési ellátására közszolgáltató kijelölése” tárgyában 2020.12.17. napján meghozta határozatát, melyben a Faragó Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft-t jelölte ki Lajosmizse településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására közérdekű szolgáltatóként. Az ideiglenes begyűjtési ellátás megkezdésének időpontja és az ideiglenes begyűjtési ellátás időtartama: **2021. január 1. napjától az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2021. december 31. napjáig.**

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatásról szóló 378/2015. (XII.8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (2) bekezdése értelmében a kijelölést követően az ideiglenes begyűjtési ellátással érintett települési önkormányzat haladéktalanul írásban megállapodik a kijelölt közérdekű szolgáltatóval az ideiglenes begyűjtési ellátás elvégzéséről és e tevékenység tartalmáról. Önkormányzatunk előkészítette a jogszabályi előírásoknak megfelelő „Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására Közszolgáltatási szerződés-tervezetet, azt a kijelölt közérdekű szolgáltatóval leegyeztette és a közszolgáltatási szerződés 2020. december 30. napján aláírásra került. Az ideiglenes begyűjtési ellátás megkezdése a kijelölő döntésben meghatározott időpontban (2021. január 1.) megtörtént.

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletben apró módosítást kell eszközölni fentiekre tekintettel. Az egy éves határozott időtartamra kötött közszolgáltatási szerződés lejártja alapján, a közszolgáltató, mint kijelölt közérdekű szolgáltató, a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2021. december 31. napjáig látja el.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése értelmében a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú *rendeleteinek*, határozatainak *tervezetét*, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés *b*) pont] a *szomszédos* és az érintett *önkormányzatoknak tájékoztatásul*, az illetékes környezetvédelmi *igazgatási szervnek véleményezésre* megküldi. Mindezekre tekintettel a tervezet megküldésre került a jogszabályban meghatározott településeknek illetve véleményezés céljából a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya, mint vízügyi hatóság részére.

Előzetes hatásvizsgálat

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás kötelező jellege növeli a háztartások kiadásait, ugyanakkor állampolgári kötelesség is, hogy a háztartásoknál keletkező szennyvíz ne terhelje a környezetet. Az Önkormányzat költségvetésére hatást gyakorol a települési önkormányzatok részére a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtéséhez kapcsolódóan nyújtott támogatásról szóló 92/2013. (X.10.) VM rendelet.

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 2. melléklet 11. 1.1.2 pontja alapján:

„11.1. A támogatás az összegyűjtött és a hatóságilag kijelölt lerakóhelyeken igazoltan elhelyezett, nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyisége (m³) után illeti meg azon önkormányzatokat, amelyek

a) a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény alapján szervezett közszolgáltatás ellátásáról közszolgáltatóval kötött, hatályos szerződés útján,

b) a környezet és a vízbázisok védelme érdekében a közműves csatornahálózattal el nem látott településrészein keletkezett nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtéséről ártalmatlanítás céljából gondoskodnak.

11.2. Az összeg a fajlagos lakossági ráfordítások (díjak) csökkentéséhez járul hozzá.

11.3. A támogatást az önkormányzatok a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz becsült évi mennyisége (m³) alapján igénylik és annak tényleges, közszolgáltatási szerződés szerint összegyűjtött mennyisége alapján számolnak el.

11.4. A támogatás kizárólag a támogatás céljának megfelelően, a lakossági ráfordítások (díjak) csökkentésére fordítható. A támogatás szempontjából kizárólag

a) a „Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése”, valamint

b) a „Szennyvíziszap kezelése, ártalmatlanítása”

kormányzati funkciókon elszámolt kiadások vehetők figyelembe.”

2. Környezeti és egészségi következményei:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás igénybe vétele a település lakói számára élhetőbb, tisztább környezetet biztosít. Ezáltal csökken a környezet terhelése, a környezeti ártalmak mérséklődnek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem mérhető.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása jogszabálysértést eredményez.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek az önkormányzat által kiválasztott közszolgáltatónál adottak. Az önkormányzatra ezek többlet terhet nem rónak.

A fentiekre tekintettel a következő rendelet-tervezet elfogadása szükséges, a hozzá csatolt indoklással együtt.

Lajosmizse, 2021. január 8.

Polgármesteri döntéshozatal:

Az előterjesztés áttekintését követően fenti hatáskörömben eljárva az alábbi rendeletet alkotom meg a hozzá tartozó indokolással együtt.

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2021. (...) önkormányzati rendelete
a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó
közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testülete hatáskörében eljáró Lajosmizse Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46 § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés b), c) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 4. § (2) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közszolgáltató, mint a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által kijelölt közérdekű szolgáltató, Lajosmizse Város közigazgatási határain belül köteles a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2021. december 31. napjáig rendszeresen elvégezni.”

2. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: 2021.

dr. Balogh László
jegyző

Indokolás

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 2021. január 14-i polgármesteri döntésre előterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletének 2. § (2) bekezdésében foglaltak értelmében „A közszolgáltató, mint a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által kijelölt közérdekű szolgáltató, Lajosmizse Város közigazgatási határain belül köteles a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig rendszeresen elvégezni.”

A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság „Lajosmizse településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtési ellátására közszolgáltató kijelölése” tárgyában 2020.12.17. napján meghozott határozatában a Faragó Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft-t jelölte ki Lajosmizse településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására közérdekű szolgáltatóként 2021. január 1. napjától az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2021. december 31. napjáig.

Fentiek alapján a rendeletben módosítani kell az ideiglenes begyűjtési ellátás megkezdésének időpontja és az ideiglenes begyűjtési ellátás időtartamát. A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása mulasztásos jogszabálysértést eredményez.

2. Részletes indokolás

1.§-hoz

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására vonatkozó határozott idejű, legfeljebb 2021. december 31-ig napjáig történő kijelölt szolgáltató általi kötelező feladatellátás módosítására irányuló szabályozást tartalmazza.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.